

## Инфраструктурный кризис или коммунальная катастрофа

Заметки с Всероссийского семинара-совещания  
по коммунальной реформе 13-15 декабря, г. Белгород

к.т.н. Е.Г. Гашо, докторант МЭИ

**В** канун Дня энергетика в Белгороде прошел Всероссийский семинар-совещание по коммунальной реформе, организованный Госстроем РФ. Представители более 20 российских регионов собрались в современном вместительном конференц-зале Белгородской технологической академии стройматериалов.

Насыщенной была и программа совещания — доклад заместителя председателя Госстроя РФ Л.Н. Чернышова, выступления хозяев и представителей регионов, заседание Координационного совета руководителей коммунальных комплексов регионов Юга РФ, осмотр достижений академии, выезд в Борисовский район, где гостям представили работу коммунальных служб, традиционное знакомство с достопримечательностями Белгородчины.

С большим интересом участники семинара выслушали доклад зампреда Госстроя России Леонида Чернышова, содержащий в общих чертах основные контуры второго этапа коммунальной реформы в стране. Проблемы коммунального комплекса настолько серьезны для государства именно потому, что это проблемы основных фондов: зданий, сетей, инженерной инфраструктуры. Ясно, что для самой большой в мире и самой северной страны это играет жизненное значение.

Основные элементы концепции коммунальной реформы в принципе не претерпели сильных изменений, по-прежнему основные усилия направлены на поэтапный переход к полной оплате коммунальных услуг. Кстати, белгородцы платят уже практически 80%, об этом говорили в своих выступлениях руководители РЭК Валентин Колодезный и Управления ЖКХ области Иван Жихарев. Для нуждающихся граждан, а их, по расчетам, около 7-8%, работает механизм дотаций.

Красной строкой в выступлениях подчеркивалась мысль о необходимости привлечения инвестиций в коммунальное хозяйство, поскольку изношенность достигла критического предела, в особенности в сетевом хозяйстве. И права инвестора должны быть защищены — не только договорными отношениями или гарантиями администрации региона, но и законодательством. Поэтому принципиально важным после «расчистки» и

реструктуризации задолженности энергоснабжающих предприятий является изменение как федерального, так и регионального законодательства. Это — изменение схемы предоставления льгот, то есть переход к системе субсидий для тех категорий граждан, которые нуждаются в такой помощи со стороны государства или местного бюджета. Окончательно законодательство должно быть приведено в соответствие с замыслом в 2003 году.

Кроме того, принципиальным моментом является отказ от системы прямых расчетов населения с предприятиями коммунально-энергетического комплекса, т.к. в этом случае энергоснабжающие организации никоим образом не заинтересованы в энерго- и ресурсосбережении. Средства будет собирать уполномоченная компания — РЭУ или ДЭЗ, отвечающая за состояние коммунального комплекса и его бесперебойное функционирование на своей территории. Тарифное регулирование предполагается осуществлять постановлениями Правительства РФ в рамках определенных «коридоров» цен на основные энергоносители — уголь, нефть, газ, электроэнергию, воду.

Практически по всей стране претерпевают существенные изменения имущественные отношения в коммунальном хозяйстве, предполагается с 2005 года осуществлять акционирование сетевых компаний. Существенное влияние на этот процесс окажет проводимая «реструктуризация» комплекса РАО «ЕЭС».

В идеале разработчики скорректированной Программы коммунальной реформы полагают, что потребитель сможет финансовым образом влиять на качество коммунальных услуг. Конечно, до этого далеко, да и совершенно неясно, к примеру, как финансы смогут заставить поднимать давление теплоносителя в изношенных до предела теплосетях. Дешевле окажется при существующих тарифах на газ просто строить свои котельные, и неважно — в подвале или на крыше здания.

Пожалуй, куда более важным вопросом, определяющим собственно успешность всей реформы в целом, является то, насколько население и власть именно на муниципальном уровне смогут

найти оптимальные формы взаимодействия, учета взаимных интересов и отстаивания прав. Кстати сказать, не только инвесторов, но и потребителей услуг, которыми являются граждане всех возрастов, национальностей, вероисповеданий, профессий и степени доходов.

Механизмом обеспечения такого взаимодействия разработчики программы считают активное создание кондоминиумов, товариществ собственников жилья, других форм коммунального самоуправления, активно проводящих политику отстаивания прав населения. Не следует забывать и сложившиеся формы работы обществ и союзов защиты прав потребителей, которым нарастание коммунальных перемен только добавит клиентов.

Инфраструктурный кризис, пик которого прогнозируется на 2003-2005 годы, связан не столько с порочностью централизованных систем энергообеспечения, о которой сейчас стало модно рассуждать. А в первую очередь с тем, что за истекшее «пятнадцатилетие» прошлых «реформ» в реконструкцию сетевого хозяйства вкладывались крохи средств, которых едва хватало на замену проржавевших труб, когда теплоснабжающим организациям стали выгодны аварии, поскольку под их ликвидацию выделялись хотя бы минимальные средства. Леонид Чернышов в своем выступлении специально подчеркнул, что этот этап коммунальных преобразований добавляет к простой реформе еще и модернизацию коммунального хозяйства.

Еще раз отметим, что для самой большой в мире и самой северной страны это действительно имеет колоссальное значение. Собственно, оно определяет вообще возможность нормального функционирования технологического комплекса страны и дееспособность государства в целом. Размеры и климат родных просторов и являются главной причиной того, что мы вынуждены существенно снижать цену на топливо внутри страны, тем самым дотируя приемлемое обеспечение нормальной жизнедеятельности страны в сложившихся территориально-климатических условиях.

Принципиально важно в коммунальном хозяйстве добиться взаимопонимания между энергетиками и строителями, это не просто две разные профессии, это разные технические идеологии. Строители проектируют и создают незыблемое, капитальное сооружение, энергетика имеют де-

ло с переменными режимами эксплуатации систем энергообеспечения, различными энергоносителями.

Отечественные морозы быстро избавляют от иллюзий и вылечивают от мифов, правда, порой очень дорогой ценой. Следует отдать должное редакции журнала «Новости теплоснабжения», которая способствует активному обсуждению этой жизненной проблематики, предоставляет свои страницы для различных мнений. Срочно необходимо публиковать Национальный доклад «Теплоснабжение Российской Федерации» большим тиражом, проводить обсуждения «за круглым столом» в регионах, на федеральном уровне. Глобальное потепление не превратит нашу страну в субтропики, оно лишь немного снизит морозы и сократит отопительный период.

Активное энергосбережение начинается с энергопортрета собственного дома, с плотно заклеенных на зиму окон и закрытых кранов. Энергетика — это серьезно. Это не только урчащий холодильник и уютный торшер в доме. Это — ответственность. За теплые батареи в детском саду, за исправный лифт в больницах, за точность и скорость поездов и электричек. Энергетика не прощает расхлябанности и неосторожности, она может вырваться наружу.

Оптимальные механизмы функционирования гигантского и сложного коммунального хозяйства — продукт тесного сотрудничества строителей и энергетиков, экономистов и юристов, власти и населения. Коммунальная катастрофа — это когда люди не могут договориться, как им жить вместе...

#### ЛИТЕРАТУРА

1. С.Алексиевич. Чернобыльская молитва. 1999 г.
2. А.В.Клименко В.В.Клименко. Глобальное потепление и энергетика: мифы и реальность. // «Энергия: экономика, техника, экология», 2001 г. № 5.
3. Н.Н.Моисеев. Есть ли у России будущее. Попытка системного анализа проблемы. // «Зеленый мир», 1997 г.
4. А.П.Паршев. Почему Россия — не Америка.- М., 2000 г.
5. Теплоснабжение Российской Федерации. Пути выхода из кризиса. Национальный доклад. Под ред. Б.Ф.Реутова. Проект ГЭФ/ПРООН. 2001 г.
6. А.Хейли. Перегрузка. - М.: Энергоатомиздат, 1991 г.
7. Л.Н.Чернышов. Экономика городского хозяйства. — М.:Госстрой РФ, 2001 г.
8. Web-атлас «Россия как система». [www.sci.aha.ru](http://www.sci.aha.ru)